

ФУНКЦИОНАЛЬНОЕ РАЗГРАНИЧЕНИЕ УРОВНЕЙ УПРАВЛЕНИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННЫМ КОМПЛЕКСОМ ГОСУДАРСТВА

Франциско О.Ю., канд. экон. наук

ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный аграрный университет»,
г. Краснодар

Аннотация. Содержание, особенности функционирования системы управления АПК можно раскрыть путем рассмотрения участников процесса управления. В зависимости от уровня управления аграрным сектором необходимо выделить государственное управление, управление местных органов власти, хозяйственное управление, четкая координация действий которых направлена на повышение эффективности функционирования агропромышленного комплекса страны и обеспечение его экономической безопасности.

Повышение эффективности функционирования аграрного сектора возможно путем обеспечения грамотного управления им как со стороны государства, так и на уровне отдельных хозяйствующих субъектов. Для осуществления компетентного управления в обязательном порядке должен быть субъект управления, в роли которого могут быть представлены либо отдельные лица, наделенные соответствующими полномочиями, либо отдельные институты (различного рода организации, предприятия, органы государственной и муниципальной власти и т. п.).

В качестве наиболее масштабного института, выступающего в роли субъекта управления, следует выделить государство в лице государственных органов управления. Государственное управление АПК страны должно координировать вопросы планирования, прогнозирования развития отраслей сельского хозяйства страны, определять приоритетные направления их совершенствования, возможные перспективы; разрабатывать, осуществлять финансирование различных программ развития АПК; создавать и внедрять систему мер государственного регулирования АПК с использованием экономических инструментов воздействия и т.п.

Поскольку наша страна имеет федеративное устройство, то и система государственного управления АПК должна содержать в себе три уровня: федеральный, региональный (уровень субъектов РФ) и местный [1, 2]. В основу такого деления положен принцип разграничения функций управления, предполагающий закрепление тех или иных видов управленческой деятельности на том уровне управления, где они будут выполняться с минимальными затратами ресурсов и максимальной эффективностью [3].

Федеральный уровень управления АПК предполагает формирование нормативно-правового обеспечения управления АПК, разработку и претворение в жизнь направлений, стратегий осуществления аграрной реформы, программ развития, поддержки АПК, определения механизма государственного регулирования АПК и т. п. Основные задачи, направления государственного регули-

рования, его место и роль в управлении АПК РФ были закреплены в ФЗ от 14.07.1997 г. «О государственном регулировании агропромышленного производства», который на текущий момент утратил свою силу, а другой нормативно-правовой акт, его заменяющий пока еще не принят.

Касаемо управления АПК на региональном уровне следует отметить, что функции, выполняемые органами управления АПК субъектов РФ во многом схожи с теми, которые характерны для федерального уровня. Речь здесь идет лишь о территориальном ограничении и уровне функциональном разграничении. Федеральные органы управления не вмешиваются в вопросы, относимые к компетенции органов субъектов РФ, органы субъектов РФ подчинены и подотчетны в своих действиях федеральным органам по тем направлениям и вопросам, которые относятся к их компетенции.

Становление и развитие местного самоуправления сыграло заметную роль в организации управления АПК на районном уровне. В основе совершенствования управления АПК должно лежать эффективное, научно обоснованное построение системы органов управления, а также технического контроля максимально приближенного к производству [4], что вполне осуществимо именно на районном уровне, где органы местного самоуправления, выполняющие, в том числе, и функции государственного управления АПК, находятся в непосредственной близости к объектам управления, видят их особенности, специфику условий функционирования, трудности и потребности, которые они могут помочь преодолеть путем осуществления грамотного управления.

Особенности и эффективность организации управления АПК районного уровня связана, как мы уже отмечали, с их близостью к объектам управления, четким пониманием и знанием проблем, заинтересованностью в их решении. Поскольку местные органы обладают достаточно весомым набором прав и полномочий, в частности в области налогообложения (часть налога на прибыль поступает в местный бюджет, формируя финансовые ресурсы региона), а также в вопросах использования бюджетных средств, то у них имеются все возможности для материального обеспечения решения возникающих у субъектов аграрного рынка проблем. С другой стороны, от того, насколько эффективно будут функционировать субъекты хозяйствования, расположенные на территории района, зависит и та сумма налога, которую они уплатят в местный бюджет и общий объем финансовых ресурсов региона.

Таким образом, органы местного самоуправления напрямую заинтересованы в повышении эффективности деятельности всех субъектов рынка, функционирующих на данной территории в целом, и субъектов аграрного рынка в частности, поэтому всячески стремятся создать максимально комфортные условия для осуществления хозяйственной деятельности. Основные задачи, стоящие перед органами местного самоуправления, осуществляющие функции государственного управления АПК района, состоят в следующем: регулирование, координация развития сельскохозяйственных, перерабатывающих и торговых предприятий, предприятий по обслуживанию аграрного сектора экономики, обеспечивающих социальные условия функционирования, формирование рыночной инфраструктуры; информирование, помощь в организации участия в

федеральных, региональных целевых программах поддержки и развития АПК; построение прогнозов, изучение текущего объема производства и потребления сельскохозяйственной продукции и продукции ее переработки на территории района; осуществление контроля качества производимых продуктов питания сельского хозяйства; соблюдения биологических норм и нормативов, правил техники безопасности, охраны труда, противопожарных и санитарно-эпидемиологических условий, рационального использования земельных ресурсов; координация и содействие в проведении мероприятий по защите растений и животных от болезней и вредителей и т.п.

В качестве субъекта управления в АПК помимо государства заметная роль принадлежит хозяйственному управлению, осуществлению управления непосредственно на уровне конкретного субъекта аграрного рынка (сельскохозяйственное предприятие, агропромышленное объединение, фермерское хозяйство). Функции хозяйственного управления могут выполнять как отдельные субъекты АПК, так и их различные объединения. Такой вариант хозяйственного управления обладает определенной гибкостью, мобильно реагируя на все изменения внешней среды, приспосабливается к ним, при этом учитывая экономические и социальные интересы предприятия.

Таким образом, деятельность субъектов управления АПК различного уровня (государственное управление, управление местных органов власти, хозяйственное управление) направлена на создание и обеспечение функционирования таких механизмов и методов регулирования, которые, создавая «правила игры», делают возможным эффективную деятельность объектов управления. Это ведет к росту объемов производства продуктов питания, способствует обеспечению ими населения страны, гарантируя ее продовольственную безопасность. Однако здесь требуется четкое разграничение функций и полномочий субъектов управления различного уровня, которое на данный момент имеет довольно размытые границы. В недостаточной степени зафиксированы принципы взаимосвязей и взаимодействия государственного управления и управления органов местного самоуправления. Данный вопрос имеет принципиально важное значение, поскольку от его грамотного решения зависит построение эффективной системы управления АПК как отдельных регионов, так и страны в целом.

Литература

1. Управление агропромышленным комплексом: Учебное пособие [Текст] / Серия «Экономика и управление» /под ред. В.В. Кузнецова. – М.: ИКЦ «МарТ»; Ростов н/Д: Издательский центр «МарТ», 2003. – С. 223.
2. Управление в АПК [Текст] / Ю.Б. Королев, В.З. Мазгоев, А.В. Мефед и др./ под ред. Ю.Б. Королева. – М.: Колос, 2006. – С. 69.
3. Молчан, А.С. Государственная поддержка субъектов регионального предпринимательства как фактор экономического регулирования развития деловой среды региона [Текст] // Научные труды Кубанского государственного технологического университета. – 2015. – № 2. – С. 126-142.
4. Мацкуляк, И. Управление в региональном АПК [Текст] / И. Мацкуляк, В. Панченко // АПК: Экономика, управление. – 1995. – №1. – С. 43.